



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI



presso il
Ministero della Giustizia

Ill.mo Dott. Biagio Mazzotta
Ragioniere Generale dello Stato
Ministero dell'Economia

PEC: rgs.ragionieregenerale.coordinaamento@pec.mef.gov.it

Oggetto: Circolare MEF n. 15 del 2019 – “Il conto annuale 2018 – rilevazione prevista dal titolo V del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”

Illustrissimo Ragioniere Generale,

è giunta segnalazione al Consiglio Nazionale degli Ingegneri (CNI) che la Circolare in oggetto, peraltro a noi mai inviata, stabilisce che *«Per dare piena attuazione al dettato dell'art. 1 comma 2 del d.lgs. n. 165/2001 nella parte in cui individua come amministrazioni pubbliche tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, a partire dalla rilevazione corrente sono tenuti all'invio dei dati tutti gli Ordini Professionali»*.

La norma che stabilisce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di rilevare ed inviare al MEF i costi del personale è in vigore da molti anni, e mai è stata avanzata l'ipotesi che potesse riferirsi anche agli Ordini Professionali. Infatti, l'art. 1, comma 2 del T.U. sul pubblico impiego, nella parte in cui si riferisce agli enti pubblici non economici, non può di per sé ritenersi richiamo sufficiente a ricomprendere gli Ordini Professionali, sia perché l'intero testo unico si applica agli Ordini Professionali solo nei principi (e non nelle norme

di dettaglio), e nella misura in cui tali principi siano recepiti da regolamenti autonomi degli Ordini stessi (cfr. art. 2, comma 2bis, D. L. 31 agosto 2013, n. 101), sia perché trattandosi «*di enti di carattere associativo, costituiti dagli appartenenti alle relative associazioni professionali, che si finanziano esclusivamente con i contributi dei propri iscritti (...) il Legislatore si è preoccupato, di volta in volta, di estendere espressamente agli Ordini Professionali, con specifiche disposizioni, questa o quella normazione afferente alle pubbliche amministrazioni ed agli enti pubblici*» (Tar per la Sicilia, sezione di Catania, sentenza n. 2307 del 5 dicembre 2018).

A ben vedere poi, essendo la rilevazione finalizzata appunto alla redazione del conto annuale, i dati relativi al personale degli Ordini territoriali sarebbero del tutto fuorvianti, in quanto le spese del personale di essi non gravano sul complessivo plafond finanziario del sistema pubblico consolidato; una volta inserite nella relativa rilevazione, dunque, tali spese ne dovrebbero essere immediatamente scorporate, a meno di non voler alterare i risultati complessivi, oltretutto con un ingiustificato appesantimento dei conti dello Stato; sul punto, infatti, stessa Circolare riporta che «*l'articolo 9 del d.lgs. n. 90/2016, dispone la sperimentazione di un bilancio di genere per il bilancio dello Stato. Alcuni indicatori relativi alle caratteristiche del personale delle amministrazioni centrali dello Stato sono desunti dal Conto annuale...*» denotando così la connessione tra la rilevazione prescritta e la finalità informativa rispetto al bilancio dello Stato a cui gli Ordini non appartengono.

E' appena il caso, inoltre, di notare come molti Ordini territoriali - in ragione delle loro ridotte dimensioni in termini di iscritti e di conseguenti dotazioni economiche - non abbiano alcun dipendente, potendo svolgere la loro attività solo grazie al supporto di collaboratori esterni e all'attività che potremmo definire di volontariato dei consiglieri, i quali non percepiscono alcun compenso per la loro carica. Perfino la richiesta di accedere al vostro sistema informatico, valorizzando tutti i campi a zero, sarebbe un aggravio amministrativo di non poco conto per i nostri Ordini.

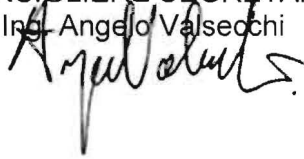
Alla luce di queste considerazioni riteniamo che tale norma non possa essere applicata agli Ordini Professionali, e risulta anche abbastanza inusuale che si voglia con Circolare (atto le cui disposizioni

hanno validità solo all'interno dell'amministrazione emanante) provvedere a varare misure cogenti nei confronti di amministrazioni terze.

Rimaniamo a disposizione Sua personale e della sua Amministrazione per qualsiasi forma di collaborazione in merito, e con l'occasione Le inviamo i più distinti saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

Ing. Angelo Valsecchi



IL PRESIDENTE

Ing. Armando Zambrano

